

Таким образом, проблемы при формировании бюджета Фонда возникают как в связи с ростом расходом на социальное обеспечение, так и увеличением задолженности страхователей по уплате страховых взносов по обязательному социальному страхованию с покрытием дефицита сформированного бюджета за счет внутрибюджетных перечислений, доля которых возрастает.

Исходя из этого, во многом вопросы «финансового здоровья» Фонда социального страхования зависят от эффективного управления данными денежными потоками. А именно, максимальный сбор страховых взносов, уплачиваемых страхователями с последующей оптимизацией гарантированных выплат.

Эффективно организованные денежные потоки и расчеты организации являются предпосылкой обеспечения устойчивого роста и достижения высоких конечных результатов его хозяйственной деятельности в целом. Поэтому знание и практическое использование современных принципов, механизмов и методов эффективного управления денежными потоками позволяет обеспечить переход организации к новому качеству экономического развития в рыночных условиях. А в случае, когда от эффективного управления денежными потоками, зависит обеспечение населения социальными государственными гарантиями, вопросы эффективности управления данными денежными потоками носит наиболее значимый характер.

#### Список литературы:

1. Об основах социального страхования. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165 – ФЗ (в ред. 01.12.2014).

2. О бюджете Федерального фонда социального страхования Российской Федерации на 2015г. и на плановый период 2016 и 2017гг. Федеральный закон от 01.12.2014 № 386 – ФЗ.

3. Официальный сайт Федерального фонда социального страхования [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fss.ru> (дата обращения 19.03.2015).

Вертипрахова Екатерина Петровна, студентка  
Юззович Лариса Ивановна, д.э.н., профессор  
Уральский федеральный университет  
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина

### **ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ И ИТОГИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ**

Аннотация: В статье содержится краткое описание пилотного проекта Фонда социального страхования, а также проанализированы результаты его внедрения.

Ключевые слова: пилотный проект, Фонд социального страхования, выплата пособий, страхователи, застрахованные лица, лист нетрудоспособности.

История развития Фонда социального страхования имеет сравнительно небольшую историю развития и за этот период система претерпела немало преобразований, которые продолжаются и по сей день. Переход к новой системе выплат страхового обеспечения – это масштабный проект, который, в том числе, связан с разработкой и внедрением новых технологий приема и обработки данных, кадровой подготовкой, созданием соответствующего оборотного запаса денежных средств, необходимых для обеспечения бесперебойных выплат. Одновременное решение поставленных задач во всех субъектах Российской Федерации несет в себе необоснованно высокий риск, именно поэтому были выбраны тестовые территории, на которых реализуется пилотный проект: с 2011 года он начал действовать в Нижегородской области и Карачаево-Черкесской Республике, с 2012г. в Астраханской, Курганской, Новгородской, Новосибирской, Тамбовской областях, Хабаровском крае.

Нововведения пилотного проекта включают в себя замену действующей «зачетной» системы (т.е. механизма выплаты работодателем пособий застрахованным лицам в счет уплаты страховых взносов в Фонд) на систему непосредственного назначения и выплаты пособий Фондом социального страхования РФ (его региональными отделениями).

Изменения помогают бороться с такими проблемами как мошенничество (за счет усиления контроля над экспертизой временной нетрудоспособности) и невыплата пособий в связи с банкротством, ликвидацией предприятия или отказом работодателя выплачивать пособия застрахованным лицам (в основном такая ситуация связана с выплатами пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком[5]).

Нововведения коснулись учреждений здравоохранения, в частности, изменен бланк листа нетрудоспособности. В документ введены новые графы, в которые вводятся данные для дальнейшего расчета пособия территориальным Фондом социального страхования. Страхователи со штатом сотрудников 50 человек и менее либо вносят в дополнительные строки документа информацию о средней заработной плате застрахованного лица, стаже его работы и некоторые другие сведения, на основании которых производится расчет пособия, и представляют листок нетрудоспособности в территориальный орган Фонда, либо путем внесения данных в электронный реестр. Страхователям со среднесписочной численностью свыше 50 человек достаточно внести необходимые данные в электронный реестр.

Также появилась возможность электронного заполнения листа нетрудоспособности, что сделало его машиночитаемым, а нанесение штрих-кода позволяет считывать информацию обычным сканером. В перспективе предполагается перевести все медицинские учреждения на использование электронного листа нетрудоспособности, но этому препятствует проблема обеспечения больниц материально-технической базой. Переход на электронный

«больничный» позволит сформировать детальную картину по движению средств в масштабе всей страны, по прозрачной истории болезней каждого работающего – это предотвратит нецелевое расходование средств бюджета Фонда и приведет к сокращению претензий со стороны ФСС к медучреждениям.

Усложнилась процедура обращения застрахованных лиц за выплатами пособий: помимо предоставления работодателю листа нетрудоспособности и иных документов, связанных с получением пособий, работнику необходимо написать заявление на получение денежных средств. Результаты проекта показали, что это вызывает определенные трудности, и человек не сразу может правильно заполнить данный документ. Бухгалтеры предприятий очень негативно отзываются об этом нововведении, т.к. именно им приходится помогать сотрудникам, либо брать всю работу по заполнению новых документов на себя. В заявлении необходимо указать способ получения пособий: через отделения почты России, путем перечисления пособия на банковский счет получателя, либо выбрать иную организацию на усмотрение застрахованного лица (за время реализации проекта выявлено, что граждане предпочитают получать пособия на личные банковские счета – >85%, на долю отделений почты России приходится лишь около 14%). При заполнении банковских реквизитов не редко возникают ошибки, т.к. все они имеют большой набор цифр и человек по невнимательности или иным причинам указывает неверные реквизиты. В Астраханской области ошибки, связанные с указанием неверных сведений на выплату пособий по временной нетрудоспособности составляют около 82,8%[4]. Это влечет за собой увеличение срока выплаты пособия. При правильном оформлении всех документов, перечисление денежных средств должно произойти в течение 15 дней (не позднее 5 дней бухгалтер должен передать документы в Фонд, 10 дней выделяется ФСС для перечисления пособий). Если гражданин самостоятельно обращается в территориальное отделение Фонда, и нет объективных причин для отказа в выплате пособия, то пособие перечисляется в течение 10 дней. Передача сведений в отделения Фонда происходит как в электронном формате, так и на бумажном носителе. Преимущество отдается электронной передаче данных (>80%). При передаче информации в бумажном виде, документы после обработки возвращаются работодателю или застрахованному, если он обращался в Фонд самостоятельно.

Для страхователя упрощена процедура заполнения ежеквартальной отчетности по форме 4-ФСС, так как расходы производит Фонд социального страхования РФ. Работодатель освобожден от функций по расчету пособий за счет средств социального страхования.

За время действия проекта на сайтах региональных отделений постоянно появляются отчеты о его реализации. Во всех республиках отмечается, что пилотный проект оправдывает все ожидания и помогает справиться с проблемами, которые он призван решать, но некоторые аспекты требуют дальнейшего совершенствования.

Список литературы

1. Положение об особенностях назначения и выплаты в 2012-2015 годах застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и иных выплат в субъектах РФ, участвующих в реализации пилотного проекта от 21 апреля 2011г. № 294 [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
2. Положение об особенностях назначения и выплаты в 2012 - 2015 годах застрахованным лицам пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, а также оплаты отпуска застрахованного лица (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно в субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации пилотного проекта от 21 апреля 2011г. № 294 [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
3. Положение об особенностях уплаты страховых взносов в 2012 - 2015 годах в Фонд социального страхования Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации пилотного проекта от 21 апреля 2011г. № 294 [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
4. Еженедельный мониторинг реализации пилотного проекта ФСС РФ [Электронный ресурс] // URL: <http://r30.fss.ru/archive/156562.shtml> (дата обращения 17.03.2015)
5. О пилотном проекте [Электронный ресурс] // URL: <http://fss.ru/ru/fund/77496/77565/index.shtml> (дата обращения 17.03.2015)
6. Первые итоги пилотного проекта ФСС России [Электронный ресурс] // URL: <http://www.zarplata-online.ru/art/147048-pervye-itogi-pilotnogo-proekta-fss-rossii> (дата обращения 17.03.2015)
7. Пилотный проект: от заполнения документов до предоставления расчетов по форме 4-ФСС [Электронный ресурс] // URL: <http://www.pravcons.ru/publ25-07-2012-3.php> (дата обращения 17.03.2015)

## СВЯЗЬ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА С РЕШЕНИЕМ ЗАДАЧ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

УДК 332.14: 330.322

Власов С.В.

В статье рассматриваются радикальные изменения инвестиционной политики регионов в условиях бюджетных ограничений и экономических санкций на примере Свердловской области. На основе экономико-статистического и сравнительного анализов выявляются приоритеты региональной инвестиционной политики в современной России: переход от количественного роста к качественному совершенствованию, оптимальное распределение инвестиций на основе выбора точек роста, финансирование импортозамещения, эффективное использование инвестиций и контроль на